

GEMEENTE
DOESBURG



Programma 2 Verbindende en versterkende sociale aanpak



Korte beschrijving

Omschrijving (toelichting)

Eén van de drie pijlers van de Toekomstvisie Doesburg is een meer verbindende en versterkende sociale aanpak gericht op het verbeteren van de positie, draagkracht en vitaliteit van Doesburgse inwoners. Dat is dan ook als leidraad genomen voor de komende jaren. Een nieuwe koers in het sociaal domein moet leiden tot meer sociale cohesie in de wijken en dus meer betrokkenheid van de inwoners bij elkaar, meer participatie van inwoners met meer inclusie, minder eenzaamheid, tijdige aanpak van (het ontstaan van) armoede- en schuldenproblematiek en een afname van het gebruik van zorgvoorzieningen. De belangrijkste speerpunten voor de komende collegeperiode zijn:

- Het versterken van de sociale basis van Doesburg, o.a. door te zorgen voor voldoende ontmoetingsmogelijkheden in de wijken, zowel binnen als buiten. Voor het slagen van de transformatie in het sociaal domein zullen we de focus meer gaan leggen op het collectieve en het zelforganiserende vermogen van onze inwoners, naast de individuele zorg en ondersteuning voor de mensen die dat echt nodig hebben. We willen dat buurtgericht gaan doen omdat dat de beste schaal is voor het versterken van de onderlinge relaties. Het vrijwilligerswerk kan hieraan ondersteunend zijn. Op deze manier kan eenzaamheid worden tegengegaan.
- Blijven inzetten op preventie en vroegsignalering, zodat problemen voorkomen of op tijd gesignaleerd worden. Vaak beginnen problemen in de jeugd en worden ze van generatie op generatie overgedragen. Een kansrijke start in de eerste levensfase van een kind, goed onderwijs en een helpende hand bij beginnende problematiek (zoals verlies van inkomen of werk, opvoedingsvraagstukken, huisvestingsproblematiek) kan erger voorkomen en tegelijk inzet van kostbare voorzieningen uit Participatiewet, WMO en Jeugdwet verminderen. Een goede samenwerking tussen de verschillende organisaties die actief zijn in Doesburg en het zelforganiserende vermogen is daarbij cruciaal.
- Zorgen voor bestaanszekerheid. Bestaanszekerheid is een basisbehoefte en daarom het fundament van de samenleving. Pas als er perspectief is op het gebied van basale levensbehoeften, komen mensen uit de overlevingsmodus en kan er gestart worden met de opbouw en het benutten van kansen. Wij willen armoede bestrijden en doen dit bij voorkeur door mensen (met een bijstandsuitkering) aan het werk te helpen. Door de huidige krapte op de arbeidsmarkt zien wij (nieuwe) kansen voor inwoners die nog niet werkfit zijn. Deze groep kan, voor zover mogelijk, gestimuleerd worden vrijwilligerswerk te doen en/of al dan niet met extra begeleiding naar regulier werk of dagbesteding toegeleid worden. Ook het aanpakken van multiproblematiek in gezinnen door het bieden van maatwerk is hierbij belangrijk.
- Uitgaan van positieve gezondheid, waarbij niet de ziekte of de beperkingen van iemand centraal staan, maar de behoefte en de mogelijkheden van mensen uitgangspunt zijn. Positieve gezondheid verbindt het sociale domein met het fysieke domein door veel aandacht te schenken aan de woonomgeving, openbare ruimte, groen in de wijk, wandelroutes, sport- en speelmogelijkheden, toevallige ontmoetingen, (wijk)activiteiten, leefstijl, mobiliteit, technologie.

Omdat Doesburg voor forse uitdagingen staat, zowel financieel als op het personele vlak, wordt capaciteit ingezet om veel bestaand beleid te hervormen om financieel gezonder te worden (zie lijst met hervormingen). Tevens zijn we dit jaar gestart en stellen we in 2025 samen met onze scholen en

BSO/VSO (IKC's) een IHP vast waarin onze gezamenlijke ambitie m.b.t. onze gebouwen staat omschreven.

Wat willen we bereiken?

L 2.1 We werken voortvarend aan de "Notitie Koers verleggen" en de daarin vastgelegde actielijnen, waarbij koersverlegging, preventie, ontschotting, gebruikmaking van de kracht van de samenleving en inclusie belangrijke uitgangspunten zijn.

Het gaat hierbij om de "Notitie Koers verleggen. Een nieuwe route in het sociaal domein."

Wat gaan we daarvoor doen?

M 2.1 We blijven inzetten op preventie en vroegsignalering.

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Er wordt doorlopend ingezet op en gewerkt aan preventie en vroegsignalering. Dit gebeurt onder andere vanuit het project Kansrijke Start (de eerste 1000 dagen van een kind), het Centrum Jeugd en Gezin (CJG), het plan van aanpak Onderwijsachterstanden (OAB) en de vroegsignalering schuldenproblematiek. De samenwerking tussen medisch en sociaal domein is verstevigd en de professionals weten elkaar steeds beter te vinden.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Wordt volgens planning uitgevoerd.

Startdatum

01-01-2023

Einddatum

31-12-2026

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Wordt binnen de beschikbare budgetten van de gemeentebegroting uitgevoerd.

Status

In uitvoering

M 2.1 We gaan de sociale basis versterken.**Omschrijving (toelichting)****Kwaliteit (indicator)****Kwaliteit (toelichting)**

Het versterken van de sociale basis betreft met name de informele netwerken en bewonersinitiatieven. De nadruk ligt op ontmoeten, deeleconomie en burgerparticipatie. We willen daarvoor op een andere manier werken, nl. opgavegericht, d.w.z. in samenwerking, met gedeelde verantwoordelijkheid, waarbij de gemeente slechts één van de spelers is. Versterking van de wijkraden is een onderdeel van het versterken van de sociale basis. Daaraan wordt gewerkt met inzet van subsidie van de Provincie. De 4 wijkraden zijn ieder een eigen project in de wijk gestart. Tevens is het project Looierspark gestart waarbij de regie voor een nieuwe invulling van het gebied geheel bij een projectgroep van inwoners is gelegd (de hoogste vorm van burgerparticipatie) en de gemeente vooral een adviserende en faciliterende rol heeft. De communicatie met de inwoners van Doesburgers over hun wensen en behoeften is door deze projectgroep zelf opgepakt. Ook zal een nieuwe invulling van 0313 voor een bredere doelgroep dan alleen jeugd en jongeren een bijdrage gaan leveren aan het versterken van de sociale basis.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Het traject voor het versterken van de wijkraden en het wijkgericht werken is in het 4e kwartaal van 2022 gestart en eindigt het 4e kwartaal van 2024. Dan zal een eindrapportage worden geleverd. Het opgavegericht werken als nieuwe manier van werken is in het 3e kwartaal 2023 gestart met de eerste gesprekken binnen onze eigen organisatie. Gekozen is voor de opgave voor het versterken van de sociale basis. Als eerste concrete project voor de invulling hiervan is het project Looierspark gestart in april 2024. De planning is dat een eerste concept-ontwerp voor het Looierspark eind 2024 zal worden geleverd, waarna weer een communicatieronde zal volgen.

Startdatum

01-01-2023

Einddatum

01-01-2026

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Alle projecten voor het versterken van de sociale basis worden met inzet van reguliere budgetten en subsidie van Provincie en de Groene Metropoolregio uitgevoerd.

Status

In uitvoering

M 2.1 We stimuleren positieve gezondheid.**Omschrijving (toelichting)****Kwaliteit (indicator)****Kwaliteit (toelichting)**

Vanuit de benadering 'Positieve gezondheid' wordt de beweging in gang gezet van ziekte en zorg naar gezondheid en gedrag in relatie tot de omgeving en gericht op een gezonde leefstijl. Dit doen we in samenwerking met partners in het sociaal domein, het medisch domein maar ook als onderdeel van het fysiek domein en de omgevingsvisie. Het Doesburgs Sport- en Beweegakkoord en het Doesburgs Leefstijlakkkoord is samengevoegd in een nieuw Doesburgs Vitaliteitsakkoord.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Wordt volgens de planning uitgevoerd.

Startdatum

01-01-2023

Einddatum

31-12-2026

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Wordt binnen de budgetten van de gemeentebegroting uitgevoerd.

Status

In uitvoering

M 2.1 We zorgen voor bestaanszekerheid.**Omschrijving (toelichting)****Kwaliteit (indicator)****Kwaliteit (toelichting)**

Uit het onderzoek naar de herijking van het minimabeleid blijkt dat 80 procent van de huishoudens in Doesburg met een inkomen tot 120 procent van de bijstandsnorm al drie jaar of langer op dit niveau zit. We willen deze groep gericht ondersteunen om hun maatschappelijke participatie te bevorderen, passend bij hun mogelijkheden. Voor wie niet direct kan deelnemen, bieden we maatwerkondersteuning via de Omgekeerde Toets, waarbij de hulpvraag centraal staat.

Daarnaast blijkt dat veel inwoners de beschikbare gemeentelijke regelingen niet kennen. Om dit te verbeteren, werkt de gemeente samen met De VoorzieningenWijzer en de tool 'ditgeldtvoormij.nl', die inwoners helpt inzicht te krijgen in lokale regelingen en landelijke toeslagen. Hierdoor vergroten we de financiële en sociale zelfredzaamheid.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Met de ontwikkeling van de integrale beleidsnotitie, de hervorming van gemeentelijke regelingen en de actieve samenwerking met maatschappelijke partners en De VoorzieningenWijzer streven we ernaar de bestaanszekerheid van onze inwoners te verbeteren.

Startdatum

01-01-2023

Einddatum

31-12-2026

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Uitgevoerd binnen de begroting.

Status

In uitvoering

Wat willen we bereiken?

L 2.2 Eenzaamheid is een groeiend probleem en moet ook in Doesburg stevig worden aangepakt.

Wat gaan we daarvoor doen?

M 2.2 Onderzoek naar versterken bestaande ontmoetingsplekken en mogelijkheden Dagbesteding als algemene voorziening.

Omschrijving (toelichting)

Onderlinge ontmoeting is belangrijk voor mensen die moeite hebben om mee te doen in de samenleving. De huidige ontmoetingsplekken worden versterkt. Daarnaast worden de mogelijkheden voor Dagbesteding als Algemene Voorziening wordt onderzocht.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Er wordt momenteel een verkenning uitgevoerd naar de behoefte aan en de mogelijkheden voor dagbesteding in Doesburg als algemene voorziening. Er zijn al veel ontmoetingsmogelijkheden in Doesburg, maar de activiteiten zijn veelal gericht op een beperkte doelgroep en mensen met een ondersteuningsvraag kunnen er niet goed terecht vanwege het ontbreken van begeleiding. Verschillende welzijns- en zorgorganisaties hebben interesse getoond voor het realiseren van een dagbesteding als algemene voorziening in Doesburg. Het versterken van ontmoetingsplekken in het algemeen heeft een relatie met het onderzoek naar het gewenste voorzieningenniveau in Doesburg en het realiseren van ontmoetingsplekken in de buitenruimte en wordt in afstemming met lijn 1 opgepakt.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

De verkenning naar de behoefte en mogelijkheden voor dagbesteding in Doesburg is nog niet afgerond, mede omdat dit te maken heeft met besluiten over het gewenste voorzieningenniveau in Doesburg in het algemeen.

Startdatum

01-10-2022

Einddatum

31-12-2023

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

De verkenning wordt binnen het budget in de gemeentebegroting uitgevoerd.

Status

In uitvoering

Wat willen we bereiken?

L 2.3 Wij willen dat vrijwilligers goed worden ondersteund en dat verenigingen beter bij elkaar worden gebracht. We willen de bestaande vrijwilligerssteunpunten beter ondersteunen en opwaarderen en een centraal informatiepunt inrichten.

Wat gaan we daarvoor doen?

M 2.3 Het opstellen van een uitvoeringsplan stimulering vrijwilligersinzet en versterking vrijwilligerspunt

Omschrijving (toelichting)

Om de Vrijwillige Inzet te bevorderen en goed te verbinden met de opgaven in het Sociaal Domein wordt een plan opgesteld.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Eind 2024 is het collegedoel Versterken vrijwillige inzet gerealiseerd . Er is 1 platform voor vraag en aanbod, voor vragen en antwoorden, voor ondersteuning, training en scholing. Alles is samen georganiseerd in Actief in Doesburg.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

De website waar vraag en aanbod voor vrijwilligerswerk op elkaar afgestemd kunnen worden, wordt eind dit jaar gelanceerd.

Startdatum

01-01-2023

Einddatum

30-11-2023

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Er was 25.000 euro begroot in 2023. Dit geld is niet gebruikt, maar wel nodig in 2024 om uitvoering te geven aan de doelstellingen in het kader van versterken Vrijwillige inzet.

Status

In uitvoering

Wat willen we bereiken?

L 2.4 Iedereen kan meedoen. Op maat gemaakt werk ook voor mensen die in de bijstand zitten kan een goed middel zijn om mensen te activeren en meer zingeving aan hun leven te geven. We willen een positieve en meer creatieve invulling.

Wat gaan we daarvoor doen?

M 2.4 Meer inwoners hebben passende dagbesteding qua arbeidsmatige-, maatschappelijke- of sociale inzet (tegenprestatie).

Omschrijving (toelichting)

Zowel voor mensen met een zorgbehoefte als afstand tot de arbeidsmarkt is het hebben van passende dagbesteding belangrijk. Dit kan nut hebben ter bestrijding van eenzaamheid als het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt. Mensen worden hiertoe gestimuleerd.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

We zijn bezig met het ontwikkelen van een sterk lokaal participatieaanbod, dat onder andere bestaat uit werkervaringsplekken, vrijwilligerswerkplekken, trainings- en coachingsmogelijkheden, en de optimalisatie van Activerend Werk en Beschut Werk. Dit participatieaanbod is dynamisch en kan zich uitbreiden op basis van de behoeften van de inwoners, zodat we hen optimaal aanmoedigen deel te nemen, afgestemd op hun eigen capaciteiten. Daarnaast versterken we de sociale basis in Doesburg door middel van diverse projecten.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De planning is om de re-integratieverordening in 2024 te herzien en de DVO's en plannen definitief vast te stellen voor 2025, terwijl we verschillende aanpakken voorbereiden. Dit betekent echter niet dat alles op 31 december 2024 'vaststaat' of 'af' is. De implementatie en verdere ontwikkeling van het aanbod, evenals het stimuleren van inwoners om actief deel te nemen aan de samenleving, blijven belangrijke doelstellingen waaraan we blijven werken.

Startdatum

01-10-2022

Einddatum

31-12-2024

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Binnen bestaand budget.

Status

In uitvoering

M 2.4 Opstarten van DWOB (Doesburgs Werk- en Ontwikkel Bedrijf).

Omschrijving (toelichting)

Voor de inwoners die nog net niet werkfit zijn, maar wel kunnen meedraaien in een werkritme, biedt leefomgeving mogelijkheden om deze inwoners te laten meelopen. Vervolgens wordt samen met Circulus Berkel de verbinding gelegd met uitstroommogelijkheden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het voormalige plan voor het opzetten van het Doesburgs Werk- en Ontwikkelbedrijf (DWOB) wordt omgevormd tot een breed en sterk lokaal participatieaanbod. Dit aanbod zal onder een 'overkoepelende naam' worden gepresenteerd, die momenteel in ontwikkeling is. We werken aan een menukaart met diverse opties, waaronder werkervaringsplekken, vrijwilligerswerk, trainings- en coachingsmogelijkheden, en de optimalisatie van Activerend Werk en Beschut Werk. Samen met verschillende maatschappelijke partners, Circulus, Scalabor en het WSP, creëren we een veelzijdig aanbod dat inwoners in staat stelt optimaal deel te nemen en zich verder te ontwikkelen richting maatschappelijke en arbeidsparticipatie.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

We zijn actief bezig met het creëren van een breed en sterk lokaal participatieaanbod. Dit aanbod zal worden gepresenteerd onder een 'overkoepelende naam', die momenteel in ontwikkeling is. Ook de DVO met Circulus, die per 2025 herijkt zal zijn, valt hieronder.

Startdatum

01-01-2023

Einddatum

04-09-2023

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Het participatiebudget is naar verwachting toereikend.

Status

In uitvoering

M 2.4 We werken bij interne vacatures actief aan inclusie en regelen waar nodig goede begeleiding.**Omschrijving (toelichting)**

Bij vacatures zoeken we actief naar mogelijkheden voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en regelen de noodzakelijke begeleiding voor de uitvoering van het werk en de slaagkans te vergroten.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Hier is continue aandacht voor waarbij we voor geschikte vacatures met name kijken naar inwoners die bij ons bekend zijn van het participatiebestand.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

In afstemming met de manager bedrijfsvoering zal dit worden belegd in het wervingsproces.

Startdatum

01-10-2022

Einddatum

31-12-2026

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Wordt binnen budget uitgevoerd.

Status

In uitvoering

Wat willen we bereiken?

L 2.5 We willen graag dat meerjarige contracten afgesloten worden met maatschappelijke organisaties. Dit bevordert de continuïteit.

Wat gaan we daarvoor doen?

M 2.5 We brengen in kaart welke kortdurende contracten we hebben en we bezien of we deze contracten een meerjarig karakter kunnen geven.

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Er is een inventarisatie gemaakt van alle eenmalige en structurele subsidies die de gemeente verstrekt. Bij de hervorming van onze toegang hoort ook een herverdeling onder contractpartijen. De duur en omvang volgen zowel de zorgvraag als onze horizon met betrekking tot onze bestuurlijke toekomst.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Het bepalen of er meerjarige subsidies of contracten kunnen worden afgesloten vergt een zorgvuldig proces met overleg met de samenwerkingspartners. In het sociaal domein zijn veel organisaties actief op basis van subsidie of een opdracht. Bij de hervorming van onze toegang hoort ook een herverdeling onder contractpartijen. De duur en omvang volgen zowel de zorgvraag als onze horizon met betrekking tot onze bestuurlijke toekomst.

Startdatum

01-01-2023

Einddatum

31-12-2023

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Wordt binnen de reguliere budgetten uitgevoerd.

Status

In uitvoering

Wat willen we bereiken?

L 2.6 We willen voldoende studiewerkplekken voor studenten. We willen voldoende flexibele studieplekken realiseren waar iedereen terecht kan, bijvoorbeeld op het stadhuis.

De onderliggende maatregelen van dit doel zijn afgerond / afgesloten.

Wat mag het kosten?

Exploitatie	Organisatieonderdeel	Realisatie 2024 [2024]	Begroting 2025 na wijziging [2025]	Realisatie 2025 [2025]	Saldo 2025 [2025]
Lasten					
4.1 Openbaar basisonderwijs		81.307	83.838	19.833	64.005
4.2 Onderwijshuisvesting		158.210	154.872	14.254	140.618
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken		973.660	992.758	574.273	418.485
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie		2.891.778	3.118.879	951.849	2.167.030
6.2 Wijkteams		1.427.522	1.267.477	299.384	968.093
6.3 Inkomensregelingen		6.287.113	6.002.825	1.893.850	4.108.975
6.4 Begeleide participatie		1.590.137	1.642.909	718.124	924.785
6.5 Arbeidsparticipatie		1.211.077	889.113	475.702	413.411
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)		671.582	695.682	98.995	596.687
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+		3.748.430	3.900.468	116.032	3.784.436
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-		7.833.046	7.654.593	128.606	7.525.987
6.81 Geëscaleerde zorg 18+		112.088	171.469	101.432	70.037
6.82 Geëscaleerde zorg 18-		62.497	45.112	0	45.112
7.1 Volksgezondheid		551.037	618.104	315.877	302.227
Totaal Lasten		27.599.484	27.238.099	5.708.212	21.529.887
Baten					
4.2 Onderwijshuisvesting		12.986	11.300	0	11.300
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken		272.746	305.000	130.244	174.756
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie		2.769.563	2.205.000	2.843.702	-638.702
6.2 Wijkteams		74.233	0	0	0
6.3 Inkomensregelingen		4.914.756	4.597.729	2.134.990	2.462.739
6.5 Arbeidsparticipatie		222.027	11.000	151.515	-140.515
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)		4.964	17.340	0	17.340
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+		360.219	331.850	278.175	53.675
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-		25.328	0	0	0
7.1 Volksgezondheid		70.944	0	90.707	-90.707

Exploitatie	Organisatieonderdeel	Realisatie 2024 [2024]	Begroting 2025 na wijziging [2025]	Realisatie 2025 [2025]	Saldo 2025 [2025]
Totaal Baten		8.727.765	7.479.219	5.629.334	1.849.885
Resultaat		-18.871.719	-19.758.880	-78.877	-19.680.003

Mutaties reserves behorende bij dit programma

Exploitatie	Organisatieonderdeel	Realisatie 2024 [2024]	Begroting 2025 na wijziging [2025]	Realisatie 2025 [2025]	Saldo 2025 [2025]
Lasten					
0.10 Mutaties reserves		348.145	82.145	0	82.145
Baten					
0.10 Mutaties reserves		634.979	448.979	0	448.979
Resultaat		286.834	366.834	0	366.834